



VIETNAM CHAMBER
OF COMMERCE AND INDUSTRY



Australian Government



RESTRUCTURING FOR A MORE
COMPETITIVE VIETNAM PROJECT

BÌNH CHỌN CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT TỐT NHẤT VÀ TỒI NHẤT (TOP TEN REGULATIONS)

GIỚI THIỆU VỀ TOP TEN REGULATIONS

Top ten Regulations là một cuộc bình chọn của cộng đồng doanh nghiệp đối với các quy định pháp luật về kinh doanh được ban hành bởi các cơ quan nhà nước cấp trung ương trong thời gian qua. Đây là diễn đàn để cộng đồng doanh nghiệp cổ vũ, biểu dương các quy định, chính sách có tác động tốt đến doanh nghiệp, nền kinh tế và xã hội, đồng thời nêu ra các quy định, chính sách gây khó khăn cho doanh nghiệp, ảnh hưởng xấu đến môi trường kinh doanh của Việt Nam.

Kết quả của cuộc bình chọn sẽ chỉ ra **10 quy định tốt nhất và 10 quy định tồi nhất** đối với môi trường kinh doanh. Kết quả bình chọn là sự ghi nhận của cộng đồng doanh nghiệp đối với những nỗ lực từ các cơ quan nhà nước trong việc làm cho môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi hơn từ những quy định tốt, đồng thời cảnh báo về những quy định đang cản trở một cách bất hợp lý đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp. Đây sẽ là gợi ý cho các cơ quan nhà nước nhìn nhận lại các quy định và tiến hành rà soát, đánh giá để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, đồng thời xác định những tiêu chí để xây dựng các quy định một cách hiệu quả.

Top ten Regulations được thực hiện nhằm các mục đích cụ thể sau:

- Cổ vũ, biểu dương các quy định pháp luật có chất lượng, tác động tốt.
- Cảnh báo về các quy định có ảnh hưởng xấu đến doanh nghiệp và nền kinh tế.
- Đưa ra các kiến nghị sửa đổi các quy định pháp luật tồi.
- Góp phần xây dựng và hoàn thiện hệ thống tiêu chí để đánh giá chất lượng chính sách, chất lượng quy pháp luật.
- Trao quyền, tạo ra diễn đàn để các doanh nghiệp đóng góp, giám sát quá trình xây dựng, sửa đổi chính sách, pháp luật của cơ quan nhà nước.

Top ten Regulations do Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam sáng kiến và chủ trì thực hiện với sự hỗ trợ của Dự án Hỗ trợ Tái cơ cấu kinh tế nâng cao năng lực cạnh tranh Việt Nam (RCV).

ĐỐI TƯỢNG ĐƯỢC BÌNH CHỌN

ĐỐI TƯỢNG

Đối tượng được bình chọn là **các quy định pháp luật** liên quan đến doanh nghiệp và hoạt động kinh doanh nằm trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật.

Một quy định pháp luật được thể hiện dưới hình thức một điều hoặc một khoản, điểm trong văn bản pháp luật. Quy định là một chỉ dẫn của pháp luật để cơ quan nhà nước, doanh nghiệp, người dân biết phải làm gì trong một hoàn cảnh cụ thể

PHẠM VI

Các quy định đang có hiệu lực được ban hành trong 05 năm, kể từ ngày 01/01/2011 đến ngày 31/12/2015. Đối tượng được bình chọn bao gồm cả việc bãi bỏ các quy định pháp luật đã có.

Chỉ bao gồm các quy định nằm trong các văn bản pháp luật cấp trung ương gồm: Hiến pháp, Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng, Thông tư của các Bộ, Thông tư liên tịch.

QUYỀN ĐỀ CỬ

Tất cả mọi cá nhân, tổ chức, cơ quan nhà nước đều có quyền đề cử.

QUYỀN BÌNH CHỌN

HIỆP HỘI DOANH NGHIỆP

Hiệp hội doanh nghiệp được thành lập theo quy định của pháp luật Việt Nam, bao gồm cả các hiệp hội doanh nghiệp trong nước và nước ngoài. Ban Tổ chức sẽ rà soát danh sách các Hiệp hội doanh nghiệp trên cả nước trước khi gửi thư mời bình chọn. Mỗi hiệp hội doanh nghiệp chỉ được một phiếu bình chọn.

Phiếu bình chọn của các Hiệp hội doanh nghiệp sẽ chiếm 70% trọng số khi tính kết quả cuối cùng.

DOANH NGHIỆP, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN KHÁC

Các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác đều có quyền bình chọn tự do trên website của VCCI.

Phiếu bình chọn của nhóm chủ thể này sẽ chiếm 30% trọng số khi tính kết quả cuối cùng.

TIẾN TRÌNH BÌNH CHỌN

(các mốc thời gian mang tính dự kiến, Ban Tổ chức có thể thay đổi để phù hợp với thực tế)

THU THẬP ĐỀ CỬ

(TỪ 22/12/2015 ĐẾN 29/02/2016)

Tất cả các đề cử phù hợp với Đối tượng bình chọn đều hợp lệ và được tiếp nhận và xử lý.

Các đề cử có thể gửi về cho Ban Tổ chức thông qua website, facebook của Cuộc bình chọn, qua fax, email hoặc bưu chính theo thông tin liên lạc dưới đây.

CÔNG BỐ DANH SÁCH NGẮN

(NGÀY 18/03/2016)

Dựa trên Tiêu Chí Đánh Giá, Hội đồng chuyên gia lựa chọn Danh Sách Ngắn gồm **30 quy định tốt nhất** và **30 quy định tồi nhất**.

TIẾN HÀNH BÌNH CHỌN

(TỪ 18/03/2016 ĐẾN 25/04/2016)

Ban Tổ chức sẽ gửi thư mời bình chọn đến cho các Hiệp hội doanh nghiệp. Các doanh nghiệp, cá nhân, tổ chức khác bình chọn qua website của VCCI tại địa chỉ <http://topten.vibonline.com.vn>.

Người bình chọn sẽ đánh dấu những quy định mà mình cho rằng tốt nhất hoặc tồi nhất dựa trên Danh Sách Ngắn và các Tiêu Chí Bình Chọn. Người bình chọn không cần đánh dấu vào các quy định mà mình không có thông tin.

TỔNG HỢP VÀ CÔNG BỐ KẾT QUẢ

(DỰ KIẾN THÁNG 5/2016)

Kết quả bình chọn sẽ được Hội đồng chuyên gia tổng hợp một cách trung thực, khách quan và giữ bí mật danh tính của người đề cử, bình chọn theo đúng Thể lệ. Kết quả bình chọn gồm **10 quy định tốt nhất** và **10 quy định tồi nhất** là các quy định được nhiều người bình chọn nhất.

Hội đồng chuyên gia sẽ phân tích, bình luận và đưa kiến nghị dựa trên kết quả bình chọn để đưa ra Báo cáo phân tích. Kết quả bình chọn và Báo cáo phân tích sẽ được công bố trong Hội thảo có sự tham gia đồng đạo của các cơ quan nhà nước, cộng đồng doanh nghiệp và báo chí.

HỘI ĐỒNG CHUYÊN GIA

Hội đồng chuyên gia là tập hợp các cá nhân có uy tín, có kinh nghiệm, thường xuyên nghiên cứu, bình luận, viết bài về các vấn đề liên quan đến pháp luật kinh doanh. Các chuyên gia này được lựa chọn từ nhiều ngành, lĩnh vực khác nhau như: chuyên gia kinh tế, luật gia, luật sư, nhà báo, lãnh đạo hiệp hội doanh nghiệp...

Hội đồng chuyên gia có nhiệm vụ lựa chọn Danh Sách Ngắn từ các đề cử, viết bình luận cho các quy định được đưa vào bình chọn, đưa các giải pháp đề xuất và viết Báo cáo phân tích cuối cùng. Hội đồng làm việc theo nguyên tắc đa số.

THÀNH PHẦN

VCCI sẽ mời các chuyên gia tham gia Hội đồng và công bố danh sách Hội đồng trên website của VCCI và các phương tiện thông tin khác.

THÔNG TIN LIÊN LẠC VÀ GỬI ĐỀ CỬ/ BÌNH CHỌN

Ban Pháp chế - VCCI

Địa chỉ: Số 9 Đào Duy Anh, Đống Đa, Hà Nội.

Website: <http://topten.vibonline.com.vn>

Điện thoại: 04. 35770632/ 04. 66836545;

Fax: 04.35771459

Email: xdphapluat@vcci.com.vn/ xdphapluat.vcci@gmail.com

TIÊU CHÍ BÌNH CHỌN CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT TỐT NHẤT VÀ TỒI NHẤT

1. TÍNH CẦN THIẾT

Sự cần thiết ban hành quy định thể hiện thông qua mục tiêu chính sách mà nhà làm luật mong muốn. Mục tiêu chính sách phải rõ ràng và có thể đạt được. Một quy định được xem là cần thiết nếu trong rất nhiều vấn đề của cuộc sống, cơ quan ban hành lựa chọn được đúng vấn đề bức thiết cần giải quyết và việc ban hành văn bản pháp luật là cách tốt nhất để giải quyết vấn đề đó.

2. TÍNH HỢP LÝ

Các quy định được đưa ra dựa trên cơ sở khoa học, cơ sở thực tiễn rõ ràng mà không chỉ dựa trên suy luận cảm tính của nhà làm luật. Các quy định phải giúp đạt được mục tiêu chính sách đã đề ra mà không làm phát sinh các hệ quả xấu không mong muốn.

3. TÍNH THỐNG NHẤT

Tính thống nhất được thể hiện thông qua việc quy định không chồng chéo, mâu thuẫn với các quy định trong cùng một văn bản, không mâu thuẫn với các quy định trong các văn bản pháp luật khác, đặc biệt là các quy định ở cấp văn bản cao hơn. Điều này không chỉ tạo ra sự nhất quán về mặt chính sách, mà tại thuận lợi hơn cho cơ quan nhà nước, doanh nghiệp và người dân trong quá trình thực hiện.

4. TÍNH KHẢ THI

Tính khả thi của một quy định được xác định dựa trên mức độ thi hành, tuân thủ quy định đó trên thực tế. Ngay khi đề xuất quy định, cơ quan có thẩm quyền cần tiên liệu trước về những chi phí, rủi ro, khó khăn nhằm có hướng dẫn, hoặc chuẩn bị các nguồn lực giúp tăng tính khả thi của quy định.

5. TÍNH MINH BẠCH

Quy định minh bạch là quy định đơn giản, dễ hiểu, không bị hiểu theo nhiều nghĩa khác nhau, có thể áp dụng được ngay và hạn chế tối đa việc phải diễn giải thông qua các văn bản hướng dẫn hoặc người thực thi. Quy định minh bạch giúp cho quá trình thực hiện trở nên dễ dàng, nhanh chóng và ít rủi ro.

6. CHI PHÍ TUÂN THỦ

Chi phí tuân thủ là tổng các chi phí về mặt tiền bạc, thời gian, công sức, cơ hội và cả những rủi ro mà tất cả các đối tượng chịu tác động gồm doanh nghiệp và người dân phải bỏ ra để tuân thủ

quy định. Một quy định pháp luật tốt là quy định giúp hạn chế tối đa chi phí tuân thủ của doanh nghiệp và người dân.

7. QUYỀN TỰ DO KINH DOANH

Quyền tự do kinh doanh bao gồm quyền ra các quyết định đầu tư, lựa chọn ngành nghề, địa bàn, quy mô, hình thức kinh doanh, tự do hợp đồng, lựa chọn đối tác, tự chủ điều hành nội bộ, thuê mướn lao động. Quy định tốt là quy định không hạn chế các quyền trên hoặc chỉ hạn chế “trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe cộng đồng”.

8. THỨC ĐẨY CẠNH TRANH

Quy định pháp luật về kinh doanh không làm giảm tính cạnh tranh trên thị trường, tạo cơ hội cho độc quyền hoặc thống lĩnh, hoặc phân biệt đối xử một cách vô lý giữa các đối thủ cạnh tranh. Các quy định này làm giảm cơ hội lựa chọn của khách hàng, tăng giá và giảm hiệu quả, năng suất chung của nền kinh tế.

9. KIỂM SOÁT NGUY CƠ NHỮNG NHIỄU

Quy định cần được xây dựng để hạn chế tối đa nguy cơ nảy sinh tham nhũng, tiêu cực trong quá trình thực thi. Điều này được thể hiện qua việc phân định rõ ràng về thẩm quyền, xác định rõ quyền và nghĩa vụ, trình tự thủ tục, tiên liệu trước và lấp đầy các kẽ hở có thể bị người thực thi lợi dụng để mưu lợi cá nhân.

10. THỜI ĐIỂM BAN HÀNH/CÓ HIỆU LỰC

Thời điểm ban hành/có hiệu lực cũng là một yếu tố quan trọng giúp đánh giá các quy định pháp luật. Các quy định pháp luật cần được ban hành kịp thời nhằm đáp ứng nhu cầu của xã hội, đặc biệt là các văn bản quy định chi tiết văn bản cấp trên, bên cạnh đó cũng cần có thời gian để các đối tượng tác động chuẩn bị thi hành và không gây mất ổn định cho môi trường kinh doanh.